

Số: /TTr-PC

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

Tờ trình

Ban hành Thông tư bãi bỏ một phần các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành

Kính gửi: Bộ trưởng Đào Hồng Lan

Thực hiện Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 và ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng tại Phiếu trình số 86/PT ngày 27/02/2024 của Vụ Pháp chế về việc xử lý văn bản trái pháp luật theo kiến nghị của Bộ Tư pháp và ký Thông báo kết quả xử lý văn bản trái pháp luật gửi Bộ Tư pháp, trong đó có nội dung: Giao Vụ Pháp chế chủ trì, xây dựng 01 Thông tư để bãi bỏ một số điều của 04 Thông tư bị kết luận là có nội dung trái pháp luật theo kiến nghị của Bộ Tư pháp, Vụ Pháp chế kính báo cáo Bộ trưởng như sau:

I. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Thông tư

Để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, khắc phục kịp thời các bất cập ảnh hưởng đến quyền, lợi ích của người dân, cơ sở y tế, doanh nghiệp và hoạt động quản lý nhà nước, thực hiện nhiệm vụ thường xuyên, hằng năm Vụ Pháp chế đều tiến hành kiểm tra, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, xin ý kiến các đơn vị có liên quan để tổng hợp, trình Lãnh đạo Bộ ban hành các Thông tư bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật, các quy định không còn phù hợp với điều kiện thực tiễn, không phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên.

Ngày 12/12/2023, Đoàn công tác liên ngành kiểm tra tình hình thực hiện công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) Bộ Tư pháp chủ trì đã có buổi làm việc với Bộ Y tế về công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại Bộ Y tế trong năm 2021, 2022 và 06 tháng đầu năm 2023. Ngày 06/01/2024, Vụ Pháp chế nhận được Kết luận số 6537/KL-ĐKTLN ngày 29/12/2023 của Đoàn công tác liên ngành trong đó có kiến nghị xử lý đối với 04 văn bản trái pháp luật do Bộ Y tế ban hành gồm:

1. Thông tư số 24/2019/TT-BYT ngày 30/8/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về quản lý và sử dụng phụ gia thực phẩm;

2. Thông tư số 30/2020/TT-BYT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;

3. Thông tư số 18/2020/TT-BYT ngày 12/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về hoạt động dinh dưỡng trong bệnh viện;

4. Thông tư số 21/2020/TT-BYT ngày 30/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn thực hành để cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh chữa bệnh đa khoa đối với bác sĩ y khoa.

Bên cạnh đó, Khoản 2 Điều 103, Khoản 2 Điều 130 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 quy định văn bản trái pháp luật phải được xử lý là “*văn bản ban hành không đúng thẩm quyền; văn bản có nội dung trái với Hiến pháp, trái với văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn; văn bản quy định thời điểm có hiệu lực trái với quy định tại khoản 1 Điều 151 của Luật*”. Hình thức xử lý văn bản trái pháp luật là “*Bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản*”

Do vậy, việc xây dựng dự thảo Thông tư bãi bỏ một phần các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Y tế là rất cần thiết.

II. Về sự phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp; tính thống nhất, đồng bộ, khả thi

Dự thảo Thông tư bãi bỏ một phần các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành cơ bản phù hợp với đường lối, chính sách của Nhà nước về trong các nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư.

III. Trình tự xây dựng văn bản:

Văn bản được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

1. Theo quy định tại Điều 146 và Điều 147 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 trường hợp cần bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật trái pháp luật hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội thì được xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Ngày 27/3/2024, Vụ Pháp chế đã có Phiếu trình số 142/PT xin ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng về việc ban hành Thông tư theo trình tự, thủ tục rút gọn và ngày 28/3/2024 Bộ trưởng đã có ý kiến đồng ý với đề xuất của Vụ Pháp chế.

2. Vụ Pháp chế đã xây dựng Tờ trình, dự thảo Thông tư và đã gửi đi xin ý kiến Bộ Tư pháp, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, các Vụ, Cục, Thanh tra Bộ, Văn phòng Bộ và Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tại văn bản số Công văn số 1072/BYT-PC ngày 11/3/2024, Công văn số 1529/BYT-PC ngày 29/3/2024.

Đến nay, Vụ Pháp chế đã nhận được 13/17 ý kiến góp ý của các Vụ, Cục, 43/63 ý kiến góp ý của Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương góp ý đối với dự thảo Thông tư. Các đơn vị còn lại không có ý kiến góp ý thì được hiểu là đã đồng ý với dự thảo Thông tư do Vụ Pháp chế chuẩn bị mà Công văn số 1529/BYT-PC ngày 29/3/2024 của Bộ Y tế đã nêu.

3. Ngày 16/4/2023, Vụ Pháp chế tổ chức cuộc họp thẩm định đối với dự thảo Thông tư bãi bỏ một phần các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành và đã có Báo cáo thẩm định số 715/PC ngày 25/4/2024.

IV. Nội dung chính của Thông tư

1. Về bố cục: Thông tư gồm 03 điều.

2. Về nội dung:

Thông tư bãi bỏ một số phần đối với 04 văn bản bao gồm:

1. Khoản 3 Điều 5, Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 30/2020/TT-BYT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế.

2. Điều 6 và Điều 8 Thông tư số 18/2020/TT-BYT ngày 12/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về hoạt động dinh dưỡng trong bệnh viện.

3. Khoản 3 Điều 4, Điều 5 và Mẫu phiếu nhận xét quá trình thực hành khám bệnh, chữa bệnh Thông tư số 21/2020/TT-BYT ngày 30/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn thực hành để cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh chữa bệnh đa khoa đối với bác sĩ y khoa.

4. Điều 13 Thông tư số 24/2019/TT-BYT ngày 30/8/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về quản lý và sử dụng phụ gia thực phẩm.

Lý do: Các văn bản trên đều có kết luận trái pháp luật theo kiến nghị của Bộ Tư pháp tại Kết luận số 6537/KL-ĐKTLN ngày 29/12/2023 của Đoàn công tác liên ngành kiểm tra tình hình thực hiện công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) thông báo kết quả kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại Bộ Y tế trong năm 2021, 2022 và 06 tháng đầu năm 2023 và các Thông báo kết luận số 77/KL-KTrVB, 78/KL-KTrVB, 79/KL-KTrVB, 80/KL-KTrVB, 81/KL-KTrVB ngày 29/12/2023 của Cục Kiểm tra văn bản QPPL, Bộ Tư pháp.

Vụ Pháp chế kính trình Bộ trưởng xem xét và ký ban hành đối với dự thảo Thông tư trên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Thứ trưởng (đề biết);
- Các Đ/c Lãnh đạo Vụ;
- Cục QLKCB, Cục ATTP, Vụ BHYT (để phối hợp);
- Lưu PC.

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Đinh Thị Thu Thủy