

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Thông tư bãi bỏ một phần các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 16/3/2024, Vụ Pháp chế đã tổ chức họp Hội đồng thẩm định dự thảo Thông tư bãi bỏ một phần các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành với sự tham gia của đại diện các Vụ, Cục và một số đơn vị có liên quan. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các thành viên Hội đồng thẩm định, Vụ Pháp chế có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Thông tư

Ngày 12/12/2023, Đoàn công tác liên ngành kiểm tra tình hình thực hiện công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) do Bộ Tư pháp chủ trì đã có buổi làm việc với Bộ Y tế về công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại Bộ Y tế trong năm 2021, 2022 và 06 tháng đầu năm 2023. Ngày 06/01/2024, Vụ Pháp chế nhận được Kết luận số 6537/KL-ĐKTLN ngày 29/12/2023 của Đoàn công tác liên ngành trong đó có kiến nghị xử lý đối với 04 văn bản trái pháp luật do Bộ Y tế ban hành gồm:

- Thông tư số 24/2019/TT-BYT ngày 30/8/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về quản lý và sử dụng phụ gia thực phẩm;
- Thông tư số 30/2020/TT-BYT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;
- Thông tư số 18/2020/TT-BYT ngày 12/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về hoạt động dinh dưỡng trong bệnh viện;
- Thông tư số 21/2020/TT-BYT ngày 30/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn thực hành để cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh chữa bệnh đa khoa đối với bác sĩ y khoa.

Bên cạnh đó, khoản 2 Điều 103, Khoản 2 Điều 130 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 quy định văn bản trái pháp luật phải được xử lý là “*văn bản ban hành không đúng thẩm quyền; văn bản có nội dung trái với Hiến pháp, trái với văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn; văn bản quy định thời điểm có hiệu lực trái với quy định tại khoản 1 Điều 151 của Luật*”. Hình thức xử lý văn bản trái pháp luật là “*Bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản*”

Do vậy, việc xây dựng dự thảo Thông tư bãi bỏ một phần các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Y tế là rất cần thiết.

2. Về sự phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp; tính thống nhất, đồng bộ, khả thi

Dự thảo Thông tư bãi bỏ một phần các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành bảo đảm phù hợp với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp lý có liên quan; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ và khả thi.

3. Về hồ sơ đề nghị thẩm định Thông tư

a) Về kế hoạch

Dự thảo Thông tư có trong Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về y tế năm 2024.

b) Về hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ do Vụ Pháp chế chuẩn bị để thẩm định gồm:

- Dự thảo Thông tư và Tờ trình Lãnh đạo Bộ;
- Bản tổng hợp ý kiến góp ý trong đó bao gồm: 11/18 Vụ, Cục có ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư; 43/63 ý kiến góp ý của Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Kết luận số 6537/KL-ĐKTLN ngày 29/12/2023 của Đoàn công tác liên ngành về công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại Bộ Y tế.

Căn cứ khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và ý kiến nhất trí của Bộ trưởng về việc ban hành

Thông tư bãi bỏ một phần các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành theo quy trình rút gọn, hồ sơ trên đã chuẩn bị đầy đủ và đáp ứng yêu cầu.

4. Về nội dung dự thảo Thông tư

a) Về tên gọi và căn cứ pháp lý của Thông tư.

Nhất trí với tên gọi và căn cứ pháp lý của Thông tư.

b) Về bố cục của Thông tư

Nhất trí với bố cục của Thông tư gồm 03 điều và có hiệu lực thi hành ngay đối với Thông tư theo trình tự, thủ tục rút gọn.

c) Về nội dung của Thông tư

Thông tư bãi bỏ toàn bộ đối với 04 văn bản bao gồm:

1. Khoản 3 Điều 5, Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 30/2020/TT-BYT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế.

2. Điều 6 và Điều 8 Thông tư số 18/2020/TT-BYT ngày 12/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về hoạt động dinh dưỡng trong bệnh viện.

3. Khoản 3 Điều 4, Điều 5 và Mẫu phiếu nhận xét quá trình thực hành khám bệnh, chữa bệnh Thông tư số 21/2020/TT-BYT ngày 30/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn thực hành để cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh chữa bệnh đa khoa đối với bác sĩ y khoa.

4. Điều 13 Thông tư số 24/2019/TT-BYT ngày 30/8/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về quản lý và sử dụng phụ gia thực phẩm.

Lý do: Các văn bản trên đều có kết luận trái pháp luật theo kiến nghị của Bộ Tư pháp tại Kết luận số 6537/KL-ĐKTLN ngày 29/12/2023 của Đoàn công tác liên ngành kiểm tra tình hình thực hiện công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và các Thông báo kết luận số 77/KL-KTrVB, 78/KL-KTrVB, 79/KL-KTrVB, 80/KL-KTrVB, 81/KL-KTrVB ngày 29/12/2023 của Cục Kiểm tra văn bản QPPL, Bộ Tư pháp (*Xin đính kèm Báo cáo này*).

Do đó nội dung bãi bỏ tại dự thảo Thông tư là phù hợp và có cơ sở pháp lý.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế đề các đơn vị có liên quan nghiên cứu và cho ý kiến đối với nội dung dự thảo Thông tư.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương (để b/c);
- Cục Quản lý Khám, chữa bệnh;
- Cục An toàn thực phẩm;
- Vụ Bảo hiểm y tế;
- Lưu PC_(02b).

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Đinh Thị Thu Thủy